

Красноярское краевое объединение  
организаций профсоюзов

«Федерация профсоюзов Красноярского края»

ул. Карла Маркса, д. 93, г. Красноярск, 660049

тел.: 8(391) 227-83-80

факс: 8(391) 227-96-60

эл. почта: fpkk@krsn.ru

сайт: www.fpkk.ru

*от 10.11.2014 № 825*

Председателю  
организации

территориальной  
профессионального  
союза Красноярского края

(по списку)

На № \_\_\_\_\_

## О проекте постановления Совета ККООП «ФПКК»

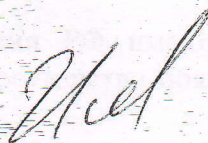
Направляем Вам проект постановления Совета ККООП «ФПКК» «О проектах федеральных законов и постановлений Правительства РФ» для ознакомления и письменного голосования и проект письма председателю Правительства РФ Медведеву Д.А., выражающего обеспокоенность Совета ККООП «ФПКК» некоторыми положениями законопроектов о территориях опережающего социально-экономического развития и проекта постановления Правительства РФ о размерах районных коэффициентов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Аналогичные письма подготовлены в адрес ФНПР, Министерства труда и социальной защиты РФ, председателя ГД РФ, депутатов ГД РФ от Красноярского края.

### Приложение:

1. Проект постановления Совета ККООП «ФПКК» на 2 листах;
2. Проект письма в Правительство РФ на 2 листах.

Председатель



О.Х. Исянов

Пляскина Татьяна Николаевна,  
227-86-92

*2/335*  
*11.11.2014*



**Совет Красноярского краевого объединения организаций профсоюзов  
«Федерация профсоюзов Красноярского края»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

ноября 2014 года

г. КРАСНОЯРСК

**О проектах федеральных законов и постановлений Правительства РФ**

Правительством Российской Федерации 15.10.2014г. внесены на рассмотрение в Государственную Думу РФ проекты федеральных законов «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"».

Кроме того, Министерством труда и социальной защиты РФ разработаны проекты постановлений Правительства РФ «О размерах районных коэффициентов и порядке их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и «О размерах процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и порядке их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в указанных районах и местностях» с предполагаемой датой вступления в силу с 01.01.2015г.

Некоторые положения указанных нормативно-правовых актов вызывают крайнюю обеспокоенность.

Так, в указанных законопроектах предусмотрены следующие положения:

Привлечение и использование иностранных работников без получения разрешений, при этом приглашения на въезд в Российскую Федерацию и разрешения на работу иностранным гражданам будут выдаваться без учета квот на их выдачу, что может привести к вытеснению российских граждан с российского рынка труда и появлению возможности для нелегального трудоустройства иностранных граждан, въехавших в нашу страну при упрощенном порядке пересечения Государственной границы РФ.

Российские граждане согласно Конституции РФ имеют право на труд, защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, и государство обязано содействовать занятости российских граждан, а не иностранных.

Государственные гарантии и компенсации лицам, работающим у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, определяются в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», при этом п.5 ст. 18 указанного законопроекта установлено право Правительства РФ устанавливать таким лицам гарантии и компенсации при ликвидации или сокращении численности и штата организаций, ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска и компенсации оплаты труда. То есть, обязанности как таковой - у государства нет, может устанавливать, а может не устанавливать государственные гарантии и компенсации.

Однако, экстремальные природно-климатических условия Севера — это одинаковые условия работы для лиц, работающих по найму постоянно или временно, в территориях опережающего социально-экономического развития (далее ТОРах) или просто организациях,



расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, поэтому особый правовой режим осуществления трудовой деятельности в территориях опережающего социально-экономического развития не должен нарушать право каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников, предусмотренных ст.2 Трудового кодекса РФ «Основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Поэтому отмена существующей системы «северных» гарантий и компенсаций (при ликвидации организации, сокращении численности или штата организаций, ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска, районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, сокращенная рабочая неделя для женщин, дополнительный выходной день, компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска, компенсации расходов, связанных с переездом, гарантии медицинского обслуживания и другие) для работников в ТОРах недопустима в силу того, что тем самым будет нарушен основополагающий принцип трудового законодательства.

Минимальный размер оплаты труда лиц, работающих у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, не может быть ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. При этом не уточнено, что для расчетов берется прожиточный минимум трудоспособного населения, а значит, имеется в виду прожиточный минимум на душу населения, который значительно ниже. А указанное положение законопроекта касается трудоспособных, работающих лиц.

Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" предусматривает для резидентов указанных территорий пониженные отчисления во внебюджетные фонды – совокупно всего 7,6% (в Пенсионный фонд РФ - 6%, в ФСС РФ -1,5%, в ФФОМС – 0,1%), то есть почти вчетверо ниже общеустановленных. Выпадающие доходы государственным внебюджетным фондам предполагается компенсировать из федерального бюджета, однако, в законопроекте не установлено, как эти пониженные отчисления будут компенсироваться непосредственно работникам, которые к моменту выхода на пенсию должны с 01.01.2015г. заработать определенное количество баллов в зависимости от страхового стажа и страховых взносов, которые перечисляются работодателем за работника. В таком случае есть риск получения работниками, за которых работодатели будут перечислять пониженные страховые взносы, пониженной пенсии в будущем.

Совет ККООП «ФПКК» также отмечает снижение уровня компенсаций по сравнению с ныне действующими за работу в местностях с особыми климатическими условиями в проекте постановления Правительства РФ, регулирующего размер районных коэффициентов, и порядок их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Районное регулирование оплаты труда работников с работодателями внебюджетного сектора экономики предлагается осуществлять на основе коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов. Таким образом, устраняется государственный характер гарантии. Такое решение только внесет дискриминацию в сферу оплаты труда и приведет к ухудшению экономического положения работников.

Совет профобъединения обращает внимание на то, что проекты нормативно-правовых актов ущемляют права трудящихся, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, и которые будут работать в территориях опережающего социально-экономического развития в случае принятия указанных законопроектов.

Заслушав и обсудив информацию об указанных проектах нормативно-правовых актов, Совет Красноярского краевого объединения организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края»



## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поручить отделу правовой работы ККООП «ФПКК» подготовить и направить в Министерство труда и социальной защиты РФ, председателю ГД РФ, депутатам ГД РФ от Красноярского края, Правительство РФ, председателю ФНПР письма о нецелесообразности принятия указанных проектов нормативно-правовых актов в настоящей редакции, положения которых по привлечению и использованию иностранных работников, по государственным гарантиям и компенсациям, по величине минимального размера оплаты труда, по пониженным отчислениям страховых взносов во внебюджетные фонды на территориях опережающего социально-экономического развития и по снижению размера районных коэффициентов в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях ущемляют права и законные интересы трудящихся.

Председатель

О.Х. Исянов

*Исянов*



Красноярское краевое объединение  
организаций профсоюзов  
«Федерация профсоюзов Красноярского края»  
ул. Карла Маркса, д. 93, г. Красноярск, 660049  
тел.: 8(391) 227-83-80  
факс: 8(391) 227-96-60  
эл. почта: fpkk@krsn.ru  
сайт: www.fpkk.ru  
№ \_\_\_\_\_

Председателю                      Правительства  
Российской Федерации  
Д.А. Медведеву

На № \_\_\_\_\_

О проектах федеральных законов и  
постановлений Правительства РФ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Правительством Российской Федерации 15.10.2014г. внесены на рассмотрение в Государственную Думу РФ проекты федеральных законов «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"».

Совет Красноярского краевого объединения организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края» (далее Совет ККООП «ФПКК»), рассмотрев указанные законопроекты и проекты постановлений Правительства РФ «О размерах районных коэффициентов и порядке их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и «О размерах процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и порядке их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в указанных районах и местностях» выражает крайнюю обеспокоенность некоторыми положениями указанных нормативно-правовых актов.

Так, в указанных законопроектах предусмотрены следующие положения:

Привлечение и использование иностранных работников без получения разрешений, при этом приглашения на въезд в Российскую Федерацию и разрешения на работу иностранным гражданам будут выдаваться без учета квот на их выдачу, что может привести к вытеснению российских граждан с российского рынка труда и появлению возможности для нелегального трудоустройства иностранных граждан, въехавших в нашу страну при упрощенном порядке пересечения Государственной границы РФ.

Российские граждане согласно Конституции РФ имеют право на труд, защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, и государство обязано содействовать занятости российских граждан, а не иностранных.



Государственные гарантии и компенсации лицам, работающим у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, определяются в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», при этом п.5 ст. 18 указанного законопроекта установлено право Правительства РФ устанавливать таким лицам гарантии и компенсации при ликвидации или сокращении численности и штата организаций, ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска и компенсации оплаты труда. То есть, обязанности как таковой - у государства нет, может устанавливать, а может не устанавливать государственные гарантии и компенсации.

Однако, экстремальные природно-климатических условия Севера – это одинаковые условия работы для лиц, работающих по найму постоянно или временно, в территориях опережающего социально-экономического развития (далее ТОРах) или просто организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, поэтому особый правовой режим осуществления трудовой деятельности в территориях опережающего социально-экономического развития не должен нарушать право каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников, предусмотренных ст.2 Трудового кодекса РФ «Основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Поэтому отмена существующей системы «северных» гарантий и компенсаций (при ликвидации организации, сокращении численности или штата организаций, ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска, районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, сокращенная рабочая неделя для женщин, дополнительный выходной день, компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска, компенсации расходов, связанных с переездом, гарантии медицинского обслуживания и другие) для работников в ТОРах недопустима в силу того, что тем самым будет нарушен основополагающий принцип трудового законодательства.

Минимальный размер оплаты труда лиц, работающих у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, не может быть ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. При этом не уточнено, что для расчетов берется прожиточный минимум трудоспособного населения, а значит, имеется в виду прожиточный минимум на душу населения, который значительно ниже. А указанное положение законопроекта касается трудоспособных, работающих лиц.

Проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" предусматривает для резидентов указанных территорий пониженные отчисления во внебюджетные фонды – совокупно всего 7,6% (в Пенсионный фонд РФ - 6%, в ФСС РФ - 1,5%, в ФФОМС –



0,1%), то есть почти вчетверо ниже общеустановленных. Выпадающие доходы государственным внебюджетным фондам предполагается компенсировать из федерального бюджета, однако, в законопроекте не установлено, как эти пониженные отчисления будут компенсироваться непосредственно работникам, которые к моменту выхода на пенсию должны с 01.01.2015г. заработать определенное количество баллов в зависимости от страхового стажа и страховых взносов, которые перечисляются работодателем за работника. В таком случае есть риск получения работниками, за которых работодатели будут перечислять пониженные страховые взносы, пониженной пенсии в будущем.

Совет ККООП «ФПКК» также отмечает снижение уровня компенсаций по сравнению с ныне действующими за работу в местностях с особыми климатическими условиями в проекте постановления Правительства РФ, регулирующего размер районных коэффициентов, и порядок их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Районное регулирование оплаты труда работников с работодателями внебюджетного сектора экономики предлагается осуществлять на основе коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов. Таким образом, устраняется государственный характер гарантии. Такое решение только внесет дискриминацию в сферу оплаты труда и приведет к ухудшению экономического положения работников.

Совет ККООП «ФПКК» обращает внимание на то, что проекты нормативно-правовых актов ущемляют права трудящихся, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, и которые будут работать в территориях опережающего социально-экономического развития, и настаивает на том, что Правительство РФ должно обеспечить сохранение фактически применяемых в настоящее время районных коэффициентов в местностях с особыми климатическими условиями, а также просит учесть наше мнение о нецелесообразности принятия указанных законопроектов в настоящей редакции.

Председатель

О.Х. Исянов